

DIPUTACIÓ DE
VALÈNCIA



Protecció de Dades i Seguretat de la Informació



Quaderns DivalData

Quaderns dirigits a delegats, responsables i
especialistes en protecció de dades

Quadern nº 4 | Octubre 2020

CRITERIS DE PUBLICACIÓ DE DADES EN ACTES ADMINISTRATIUS



Í N D E X



CRITERIS DE PUBLICACIÓ DE DADES EN ACTES ADMINISTRATIUS

	Pàgina
INTRODUCCIÓ	2
ORIENTACIONS PER A LA PUBLICACIÓ DE NOTIFICACIONS I RESOLUCIONS ADMINISTRATIVES	3
PUBLICACIÓ DE CENSOS ELECTORALS EN CORPORACIONS DE DRET PÚBLIC	5
PUBLICACIÓ DE SESSIONS I ACORDS DEL PLE DE LES CORPORACIONS LOCALS I D'ALTRES ÒRGANS DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL	7
MATERIAL COMPLEMENTARI	10
NOTÍCIES D'ACTUALITAT	10



Vos invitem a traslladar-nos aquelles temàtiques
que resulten del vostre interès per als pròxims
butlletins informatius. Estes peticions hauran de
dirigir-se a:

Diputació de València

Departament de Protecció de Dades y
Seguretat de la Informació

Pl. de Manises, 4 46003 València

Correu electrònic: dpdssi@dival.es

SUBSCRIPCIONS

Si desitges subscriure't a la nostra publicació
accedix al següent

[enllaç](#)



CRITERIS DE PUBLICACIÓ DE DADES EN ACTES ADMINISTRATIUS



INTRODUCCIÓ

Com ja vam veure en anteriors quaderns (Quadern 2 “Publicitat de les Subvencions i ajudes públiques” i 3 “Concurrencia competitiva”) moltes activitats i funcions de les Administracions Públiques comporten la difusió i/o publicació de dades de ciutadans, la qual cosa podria afectar el seu dret a la protecció de dades personals, en el present quadern exposarem els criteris als quals atendre per a realitzar la pertinent publicació de diferents suposats, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades i la resta de normativa d'aplicació. En aquest sentit, ens trobem amb una sèrie de disposicions recollides de manera dispersa en les següents normes:

- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (arts. 8 i 15)
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (Disposició Addicional Setena).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals



**“L'AEPD –CONJUNTAMENT AMB
L'AUTORITAT CATALANA DE PROTECCIÓ DE
DADES, L'AGÈNCIA BASCA DE PROTECCIÓ DE
DADES I EL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA I
PROTECCIÓ DE DADES D'ANDALUSIA– HA
PUBLICAT UN CRITERI PROVISIONAL PER A
GARANTIR LA PROTECCIÓ ENFRONT DE LA
DIVULGACIÓ DEL DNI, DEL NÚMERO
D'IDENTITAT D'ESTRANGER (NIE), AIXÍ COM
DEL PASSAPORT O DOCUMENT
EQUIVALENT”**

ORIENTACIONS PER A LA PUBLICACIÓ DE NOTIFICACIONS I RESOLUCIONS ADMINISTRATIVES

L'entrada en vigor de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal i Garantia dels Drets Digitals (d'ara en avant, LOPDGDD) ha fixat certes regles sobre l'ús de dades personals identificatives dels interessats en les publicacions sobre actes administratius i en els anuncis dels butlletins oficials.

Aquest aspecte, regulat en la Disposició Addicional Setena de la LOPDGDD, ha suscitat múltiples consultes davant l'AEPD i davant les autoritats competents en matèria de protecció de dades a nivell autonòmic. Davant aquesta circumstància, l'AEPD –conjuntament amb l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'Agència Basca de Protecció de Dades i el Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia– ha publicat un criteri provisional per a garantir la protecció enfront de la divulgació del DNI, del número d'identitat d'estranger (NIE), així com del passaport o document equivalent.

Disposició addicional setena Identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius.

1. Quan siga necessària la publicació d'un acte administratiu que continguera dades personals de l'afectat, s'identificarà al mateix mitjançant el seu nom i cognoms, afegint quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent. Quan la publicació es referisca a una pluralitat d'afectats aquestes xifres aleatòries hauran d'alternar-se.

Quan es tracte de la notificació per mitjà d'anuncis, particularment en els supòsits als quals es refereix l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, s'identificarà a l'afectat exclusivament mitjançant el número



**“EL CRITERI PROPOSAT CONTRIBUEIX A
EVITAR QUE L'ÚS DE FÓRMULES DIFERENTS
PER PART DE LES ADMINISTRACIONS PUGA
IMPLICAR LA PUBLICACIÓ DE XIFRES
NUMÈRIQUES DELS DOCUMENTS
IDENTIFICATIUS EN POSICIONS DIFERENTS
EN CADA CAS, POSSIBILITANT LA
RECOMPOSICIÓ ÍNTEGRA D'AQUESTS
DOCUMENTS I, PER TANT, LA IDENTIFICACIÓ
DELS INTERESSATS”**

complet del seu document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent.

Quan l'afectat mancara de qualsevol dels documents esmentats en els dos paràgrafs anteriors, s'identificarà a l'afectat únicament mitjançant el seu nom i cognoms. En cap cas ha de publicar-se el nom i cognoms de manera conjunta amb el número complet del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent

En concret, es recomana que la publicació de les dades personals es realitze de la següent forma

- En el cas d'un DNI amb format 12345678X, es publicaran els dígitos que en el format ocupen les posicions quarta, cinquena, sisena i setena. Seguint l'exemple anterior: ***4567**.
- En el cas d'un NIE amb format L1234567X, es publicaran els dígitos que en el format ocupen les posicions, quarta, cinquena, sisena i setena, evitant el primer caràcter alfabètic. En l'exemple: ****4567*.
- En el cas d'un passaport amb format ABC123456, en tindre només sis xifres, es publicaran els dígitos que en el format ocupen les posicions tercera, quarta, cinquena i sisena, evitant els tres caràcters alfabètics. Seguint l'exemple anterior: *****3456.
- Per a la resta de les identificacions, quan continguin almenys set dígitos numèrics, es numeraran aquests dígitos d'esquerra a dreta, evitant tots els caràcters alfabètics, i se seguirà el procediment de publicar aquells caràcters numèrics que ocupen les posicions quarta, cinquena, sisena i setena. En el cas d'una identificació com XY12345678AB, la publicació seria: *****4567***.
- Si aquesta identificació té menys de set dígitos numèrics, es numeraran tots els caràcters, alfabètics inclosos, amb el mateix procediment anterior i se seleccionaran aquells que ocupen les



“ES RECOMANA QUE L'ACCÉS A AQUESTS CENSOS ELECTORALS QUEDE LIMITAT A AQUELLES PERSONES QUE TINGUEN LA CONDICIÓN D'ELECTOR O ELEGIBLE. ALHORA, ES RECOMANA QUE AQUESTS CENSOS NO ES PUBLIQUEN EN LLOCS WEB INSTITUCIONALS, CANALES ELECTRÒNICS O TELEMÀTICS, NI EN TAULERS D'ANUNCIS ELECTRÒNICS PER AL SEU ACCÉS LLIURE I SENSE IDENTIFICACIÓ PRÈVIA, JA QUE AMB AQUESTA PRÀCTICA ES PRODUIRIA UNA CESSIÓ INDISCRIMINADA DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL”

quatre últimes posicions. En el cas d'una identificació com ABCD123XY, la publicació seria: *****23XY.

El criteri proposat contribueix a evitar l'ús de fórmules diferents per part de les administracions, possibilitant la recomposició íntegra d'aquests documents i, per tant, la identificació dels interessats. En qualsevol cas, cal tindre en compte que aquesta recomanació té caràcter provisional.

PUBLICACIÓ DE CENSOS ELECTORALS EN CORPORACIONS DE DRET PÚBLIC

Les Corporacions de Dret Públic, en l'exercici de les seues potestats de dret públic, organitzen els processos electorals als seus Òrgans de govern. El cens electoral és un fitxer públic sotmés a l'àmbit d'aplicació del Decret 126/2017, de 29 de setembre, del Consell, i pel qual s'aprova el Reglament de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de la Comunitat

Valenciana i del seu Consell. La citada norma regula en el seu art. 37 el següent:

Article 37. Publicitat del cens electoral.

3. Cinc dies després de l'obertura del procés electoral i durant el termini de huit dies hàbils les cambres hauran d'exposar els seus censos al públic, en el domicili corporatiu, en les seues delegacions i en aquells altres llocs que estimen d'interés per a afavorir la participació. Així mateix, es facilitarà l'accés al cens a través de procediments electrònics de consulta. El cens serà l'últim revisat per la cambra i haurà de ser modificat d'ofici o a petició de part, amb les altes i baixes degudament justificades per les persones electores interessades, que s'hagen produït fins a deu dies després del venciment del termini assenyalat d'exposició pública. [...]



**“[...] EN CAP CAS, HAURÀ DE PROCEDIR-SE A
la PUBLICACIÓ DE LA DADA RELATIVA A
L'ANTIGUITAT EN L'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA DELS ELECTORS”**

Tenint en compte que en els censos electorals confeccionats en els processos electorals de les Corporacions de Dret Públic es contenen, entre altres dades, els de caràcter personal relatius al nom, cognoms i número de Document Nacional d'Identitat dels electors, i en alguns casos també el domicili d'aquests, es recomana que l'accés a aquests censos electorals quede limitat a aquelles persones que tinguen la condició d'elector o elegible. Al seu torn, es recomana que aquests censos no es publiquen en llocs web institucionals, canals electrònics o telemàtics, ni en taulers d'anuncis electrònics per al seu accés lliure i sense identificació prèvia, ja que amb aquesta pràctica es produiria una cessió indiscriminada de dades de caràcter personal.

Per part seua, l'article 26.3 de la Llei 29/1987, de 12 de juny, de regulació dels òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les Administracions Públiques, estableix que

Article 26

4. “Quan es tracte d'eleccions a Junta de Personal, les Meses electorals obtindran de l'Administració el cens de funcionaris i confeccionaran amb els mitjans que els haurà de facilitar l'Administració pública corresponent la llista d'electors, que es farà pública en els taulers d'anuncis de tots els centres de treball, mitjançant la seua exposició durant un temps no inferior a setanta-dues hores [...]

Per tant, les Meses electorals obtindran de l'Administració el cens de funcionaris i confeccionaran amb els mitjans que els haurà de facilitar l'Administració pública corresponent la llista d'electors, que es farà pública en els taulers d'anuncis de tots els centres de treball, mitjançant la seua exposició durant un temps no inferior a setanta-dues hores. En conseqüència, el que es disposa anteriorment serà aplicable a qualsevol altre procés electoral organitzat en l'àmbit de les Administracions públiques i Òrgans administratius, incloent els processos electorals per a triar als òrgans de representació del personal al servei de les Administracions Públiques.



***“TOTS ELS CIUTADANS TENEN DRET A
OBTINDRE CÒPIES I CERTIFICACIONS
ACREDITATIVES DELS ACORDS DELS ÒRGANS
DE GOVERN I ADMINISTRACIÓ DE LES
ENTITATS LOCALS I DELS SEUS
ANTECEDENTS, AIXÍ COM A CONSULTAR ELS
ARXIS I REGISTRES EN ELS TERMES QUE
DISPOSE LA LEGISLACIÓ DE
DESENVOLUPAMENT DE L'ARTICLE 105 B),
DE LA CONSTITUCIÓ ESPANYOLA”***

En aquests supòsits, les Administracions Públiques solen procedir a la publicació de les dades personals relatives a la data de naixement i/o a l'antiguitat en l'Administració pública dels electors. Sense perjudici del tractament de la dada relativa a la data de naixement per a la determinació de les persones de major i menor edat que hagen de participar en el procés electoral amb les atribucions assenyalades en la Llei, aquesta dada no haurà de ser objecte de publicació.

Així mateix, en cap cas, haurà de procedir-se a la publicació de la dada relativa a l'antiguitat en l'Administració pública dels electors.

PUBLICACIÓ DE SESSIONS I ACORDS DEL PLE DE LES CORPORACIONS LOCALS I D'ALTRES ÒRGANS DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL

La publicitat de l'activitat administrativa dels governs locals afavoreix l'objectivitat de l'actuació administrativa local i el control social de la seua activitat, facilitant la participació dels ciutadans en els assumptes públics. L'art. 70 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, estableix que les sessions del Ple de les Corporacions Locals són públiques, excepte en aquells assumptes que puguen afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acorde per majoria absoluta. No obstant això les sessions de les Comissions de Govern no són públiques. L'apartat 2 del referit article 70 estableix que els acords que adopten les Corporacions Locals es publicaran o notificaran en la forma prevista per la Llei.

L'article 207 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals, estableix que tots els ciutadans tenen dret a obtenir còpies i certificacions acreditatives dels acords dels òrgans de govern i administració de les entitats locals i dels seus antecedents, així com a consultar els arxius i registres en



“[...] NOMÉS EN EL CAS QUE LA PUBLICACIÓ DE LES DADES PERSONALS DE TERCERES PERSONES QUE SORGISQUEN EN ELS DEBATS PUGA CONTRIBUIR AL CONEIXEMENT PELS CIUTADANS DE L'ACTIVITAT POLÍTICA QUE DESENVOLUPA EL PLE PODRÀ REALITZAR-SE AQUESTA PUBLICACIÓ SENSE INFRINGIR EL PRINCIPI DE QUALITAT DE LES DADES.”

els termes que dispose la legislació de desenvolupament de l'article 105 b), de la Constitució Espanyola. La denegació o limitació d'aquest dret, en tot quant afecte la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes o la intimitat de les persones, haurà de verificar-se mitjançant resolució motivada. A més, d'acord amb el que es disposa per l'article 229 del mateix Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, sense perjudici del que es disposa en l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, la Corporació donarà publicitat resumida del contingut de les sessions plenàries i de tots els acords del Ple i de la Comissió de Govern, així com de les resolucions de l'Alcalde i les que per la seua delegació dicten els Delegats.

A aquest efecte, a més de l'exposició en el tauler d'anuncis de l'Entitat, podran utilitzar-se els següents mitjans: a) Edició, amb una periodicitat mínima trimestral, d'un Butlletí Informatiu de l'Entitat. b) Publicació en els mitjans de comunicació social de l'àmbit de l'Entitat.

No obstant això, podran ser secrets el debat i votació d'aquells assumptes que puguin afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acorde per majoria absoluta. Per a ampliar la difusió del desenvolupament de les sessions podran utilitzar-se sistemes de megafonia, circuits de televisió o xarxes de comunicació com ara Internet. D'acord amb l'anterior, el Reglament Orgànic de cada Ajuntament és la norma prevista en la Llei a través de la qual s'establirà el règim de publicitat dels acords, decrets i resums del ple. Caldrà acudir per tant al Reglament Orgànic de cada Ajuntament per a comprovar si conté un règim específic a través del qual es puga publicar en el lloc web municipal el contingut d'aquests acords plenaris. En conseqüència, si així es troba previst reglamentàriament i sempre que aquests acords en els quals es conté informació amb dades de caràcter personal no afecten l'honor, a la intimitat personal o familiar i a la pròpia imatge dels afectats, els mateixos podran ser objecte de publicació en el lloc web institucional de l'Ajuntament sense contravindre per això l'RGPD o la LOPDGD.



***“NOMÉS EN EL CAS QUE LA PUBLICACIÓ DE
LES DADES PERSONALS DE TERCERES
PERSONES QUE SORGISQUEN EN ELS
DEBATS PUGA CONTRIBUIR AI
CONEIXEMENT PELS CIUTADANS DE
L'ACTIVITAT POLÍTICA QUE DESENVOLUPA
EL PLE PODRÀ REALITZAR-SE AQUESTA
PUBLICACIÓ SENSE INFRINGIR EL PRINCIPI
DE QUALITAT DE LES DADES”***

De conformitat amb el principi de la limitació de la finalitat previst en l'art. 5.1. b) del RGPD, l'Administració o Òrgan competent haurà d'analitzar cas per cas la finalitat per la qual les dades personals van ser incorporats a l'acord municipal. Al seu torn, ha de tindre's en compte que, a vegades, les dades personals objecte de publicació no són els dels membres del Ple, sinó de terceres persones. En aquest cas, haurà de considerar-se que la publicació d'aquestes dades personals no és excessiva per a la finalitat perseguida. Per tant, només en el cas que la publicació de les dades personals de terceres persones que sorgisquen en els debats pugui contribuir al coneixement pels ciutadans de l'activitat política que desenvolupa el Ple podrà realitzar-se aquesta publicació sense infringir el principi de qualitat de les dades. Per a la publicació d'actes i acords de la resta d'Òrgans de l'Administració Local en llocs web institucionals regiran les regles descrites en aquest article, de manera que no podran publicar-se dades personals dels ciutadans que afecten el seu dret a l'honor, a la intimitat personal o familiar i a la pròpia imatge.



MATERIAL COMPLEMENTARIO

- RECOMANACIÓ 2/2008, de 25 d'abril, de l'agència de protecció de dades de la comunitat de Madrid, sobre publicació de dades personals en butlletins i diaris oficials en internet, en llocs webs institucionals i en altres mitjans electrònics i telemàtics. Consulta les recomanacions en aquest [enllaç](#).
- PROTECCIÓ DE DADES I ADMINISTRACIÓ LOCAL. GUÍES SECTORIALS AEPD. Pagina 37 del [següent enllaç](#).
- Orientació per a l'aplicació provisional de la disposició addicional setena de la LOPDGDD Consulta el document en aquest [enllaç](#).
- Sentència del Tribunal Suprem, Secció III, Sala contenciosa administrativa, de 24 de juny de 2015, Recurs 264/2014. Vulneració en un Reglament Orgànic Municipal que estableix com a regla general la prohibició al públic de l'enregistrament de les sessions del Ple Municipal. Consulta la Guia en aquest [enllaç](#).

NOTÍCIES

- **Es publica la Llei orgànica 1/2020, de 16 de setembre, sobre la utilització de les dades del Registre de Noms de Passatgers per a la prevenció, detecció, investigació i enjudiciament de delictes de terrorisme i delictes greus.** Aquesta inclou una sèrie de disposicions en matèria de protecció de dades, entre les quals figuren l'obligació de conservació de la documentació relativa als sistemes i procediments de tractament; l'obligació de registre de les operacions de recollida, consulta, transferència i supressió de les dades, així com l'obligació de comunicar a l'interessat i a l'autoritat nacional de control qualsevol violació de les dades personals que done lloc a un elevat risc per a la protecció dels mateixos o afecte negativament la intimitat de l'interessat. Consulta la norma en [aquest enllaç](#).
- **Es publica el Reial decret llei 28/2020, de 22 de setembre, de treball a distància.** En el seu capítol IV, el Reial decret llei es refereix de manera específica a les facultats d'organització, direcció i control empresarial en el treball a distància, incloent la protecció de dades i seguretat de la informació, el compliment per la persona treballadora de les seues obligacions i deures laborals i les instruccions necessàries per a preservar a l'empresa enfront de possibles bretxes de seguretat. Consulta la norma en [aquest enllaç](#).
- **Acord pel qual es comunica al Congrés dels Diputats la proposta de nomenament del president del Consell de Transparència i Bon Govern.** Consulta la norma en [aquest enllaç](#).
- **El Govern podrà intervindre el teu compte de WhatsApp o Telegram "per problemes d'ordre públic".** Consulta la notícia en el [següent enllaç](#).
- **Quina acceptació està tenint l'app Radar Covid? Els ciutadans es mostren escèptics davant la 'app': Un 60% no la té instal·lada.** Consulta el [enllaç a la notícia](#).